

Zapytania ofertowe i regulaminy zakupowe do 30 000 euro

Praktyczny komentarz
Pytania i odpowiedzi



Wolters Kluwer

Zapytania ofertowe i regulaminy zakupowe do 30 000 euro

Praktyczny komentarz
Pytania i odpowiedzi

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 20 kwietnia 2018 r.

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Paulina Staniszevska

Opracowanie redakcyjne i łamanie
Violet Design

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni


SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-707-8

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Rozdział 1	
Zamówienia o wartości szacunkowej do 30 000 euro	11
Streszczenie	11
1. Wstęp	11
2. Właściwe oszacowanie wartości zamówienia	13
Rozdział 2	
Zamówienia publiczne do 30 000 euro	19
Streszczenie	19
1. Wstęp	19
2. Cel wyłączenia przepisów Prawa zamówień publicznych	20
3. Prawidłowe szacowanie warunkiem poprawności wyboru właściwego „progu”	21
4. Udzielanie zamówień o wartości nieprzekraczającej równowartości 30 000 euro	23
5. Odpowiedzialność za naruszenia w udzielaniu zamówień publicznych	27
6. Podsumowanie	30
Rozdział 3	
Wzór regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30 000 euro przygotowany przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych	31
Streszczenie	31

1. Wstęp	31
2. Kwota progowa warunkująca stosowanie Prawa zamówień publicznych	32
3. Uprawnienie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych do określenia wzoru regulaminu udzielania zamówień	34
4. Wzór regulaminu – zasady ogólne	35
5. Wzór regulaminu – ustalenie szacunkowej wartości zamówienia	37
6. Wzór regulaminu – wszczęcie procedury	39
7. Wzór regulaminu – wybór wykonawcy	40
8. Wzór regulaminu – udzielenie zamówienia	42
9. Wzór regulaminu – zasady dokumentacji	45
10. Wzór regulaminu – odstąpienie od stosowania regulaminu	46
11. Podsumowanie	47

Rozdział 4

Pytania i odpowiedzi	49
Czy otwarcie ofert w trybie zapytania ofertowego musi być jawne?	49
Jak udzielić zamówienia na szkolenie pracowników samorządowych o wartości poniżej 30 000 euro?	50
Czy zamawiający może dokonać łącznego zakupu tonerów, papieru i materiałów biurowych w jednym postępowaniu poniżej 30 000 euro ze wskazaniem konkretnego rodzaju asortymentu?	53
Czy w zamówieniu na usługi ochrony o wartości mniejszej niż 30 000 euro, zamawiający musi stosować ustawę – Prawo zamówień publicznych?	55
Jak udzielić podprogowego zamówienia na usługi niszczenia towarów?	56
Czy w trybie zapytania ofertowego można wzywać wykonawcę do wyjaśnienia rażąco niskiej ceny?	58
Czy zamawiający może zastosować jako kryterium oceny ofert doświadczenie wykonawcy w przetargu o wartości poniżej 30 000 euro?	60

Czy zamawiający w regulaminie udzielania zamówień poniżej 30 000 euro może zawrzeć wykluczenia przedmiotowe, dla których nie ma obowiązku stosowania regulaminu?	61
Czy można zlecić spółce komunalnej zadanie własne gminy o wartości do 30 000 euro bez stosowania jakichkolwiek procedur, nawet wewnętrznych regulaminów?	63

Wzór

Regulamin udzielania zamówień publicznych

poniżej 30 000 euro	65
Załącznik nr 1. Protokół z rozeznania rynku	70
Wybór oferty najkorzystniejszej	71
Załącznik nr 2. Wzór – zapytanie ofertowe	72
Oferta	73
Załącznik nr 3. Protokół z wyboru oferty najkorzystniejszej	74

WYKAZ SKRÓTÓW

- k.c.** – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
- KIO** – Krajowa Izba Odwoławcza
- Konstytucja RP** – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
- p.z.p.** – ustawa z 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.)
- u.f.p.** – ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.)
- UZP** – Urząd Zamówień Publicznych

ROZDZIAŁ 1

Zamówienia o wartości szacunkowej do 30 000 euro

Streszczenie

W komentarzu autorka przedstawia propozycję przeprowadzenia procedury wydatkowania środków publicznych w wysokości do 30 000 euro i dokonuje analizy poprawności ich planowania. Podkreśla też wagę wdrożenia dojrzałego mechanizmu planowania zamówień publicznych i zapewnienia jego dużej szczelności, co z kolei zapewnia sprawność i poprawność udzielania zamówień w całej instytucji zamawiającego.

1. Wstęp

Ustawa z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) w art. 44 ust. 3 wprowadza regulacje, zgodnie z którymi wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Warto zwrócić uwagę, że zamówienia do kwoty 30 000 euro mają także status zamówień publicznych, a jedynie nie stosuje się w odniesieniu do nich przepisów Prawa zamówień publicznych, o czym świadczy definicja zamówienia publicznego zawarta w art. 2 pkt 13 p.z.p., zgodnie z którą zamówieniami publicznymi są umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Tym samym do wszystkich zamówień publicznych trzeba odnosić zasady wyrażone w dyrektywach – w szczególności w art. 18 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 26.02.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L 94, s. 65 ze zm.) stanowiącym, że: „instytucje zamawiające zapewniają równe i niedyskryminacyjne traktowanie wykonawców oraz działają w sposób przejrzysty i proporcjonalny”. Jednakże realizacja tych zasad nie musi wiązać się ze stosowaniem analiz i dokumentów dotyczących przygotowania postępowania w pełnym zakresie w przypadku zamówień na usługi i dostawy udzielane przez zamawiającego do kwoty 30 000 euro. Należy bowiem mieć na względzie, że zamawiający po prostu powinien swój wybór uzasadnić i kierować się nadrzędnymi zasadami wynikającymi z prawa wspólnotowego oraz zasadami wynikającymi z art. 3 ustawy z 16.04.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2018 r. poz. 419), zgodnie z którą czynem nieuczciwej konkurencji jest działanie sprzeczne z prawem lub dobrymi obyczajami, jeżeli zagraża lub narusza interes innego przedsiębiorcy lub klienta. Czynami nieuczciwej konkurencji są w szczególności: wprowadzające w błąd oznaczenie przedsiębiorstwa, fałszywe lub oszukańcze oznaczenie pochodzenia geograficznego towarów albo usług, wprowadzające w błąd oznaczenie towarów lub usług, naruszenie tajemnicy przedsiębiorstwa, nakłanianie do rozwiązania lub niewykonania umowy, naśladownictwo produktów, pomawianie lub nieuczciwe zachwalanie, utrudnianie dostępu do rynku, przekupstwo osoby pełniącej funkcję publiczną, a także nieuczciwa lub zakazana reklama, organizowanie systemu sprzedaży lawinowej oraz prowadzenie lub organizowanie działalności w systemie konsorcyjnym. Ponadto w przypadku jednostek sektora finansów publicznych zamawiający ma obowiązek kierowania się zasadami wydatkowania środków wynikającymi z ustawy o finansach publicznych.

2. Właściwe oszacowanie wartości zamówienia

Przy ustalaniu algorytmu stosowanego przy wydatkowaniu środków należy bezwzględnie podkreślić, że głównym obowiązkiem wydziałów merytorycznie odpowiedzialnych za realizację zamówień publicznych jest m.in. określenie przedmiotu zamówienia, wymagań w stosunku do przedmiotu zamówienia, oszacowanie wartości zamówienia oraz przeprowadzenie analizy struktury podmiotowo-przedmiotowej rynku potencjalnych wykonawców. Sposób dokonania analizy struktury rynku pod względem potencjalnych wykonawców jest różnorodny i może polegać na analizie cenników, skierowaniu zapytań ofertowych do kilku wykonawców, analizie stron internetowych itp.

Należy pamiętać, że w przypadku udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane ich oszacowanie powinno być zawsze dokonane w oparciu o sporządzony przez zamawiającego kosztorys inwestorski, zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 18.05.2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz.U. Nr 130, poz. 1389), bądź w przypadku zlecenia jednoczesnego usług projektowych i robót budowlanych – na podstawie programu funkcjonalno-użytkowego. Oczywiście dla prostych robót budowlanych o małej wartości zamawiający może jedynie opracować uproszczony kosztorys inwestorski, czyli zestawienie rodzaju i ilości robót do wykonania w pozycjach zbiorczych oraz krótki opis techniczny określający zakres robót (por. A. Panasiuk, A. Mikołajczyk, T. Siedlecki, *Prawo zamówień publicznych z komentarzem*, Bydgoszcz–Warszawa 2004, s. 103).

Co istotne, do zamówień nieprzekraczających kwot określonych w art. 4 pkt 8 p.z.p. stosujemy przepisy Kodeksu cywilnego. O ile zatem w przypadku umów na dostawy i usługi rzecz tę można traktować dowolnie i w sposób dowolny uregulować w stosownym zarządzeniu wewnętrznym, to w przypadku robót budowlanych, zgodnie z art. 648 § 1 k.c., umowa powinna być stwierdzona pismem. Oczywiście umowa zawarta ustnie też

Zapytania ofertowe i regulaminy zakupowe do 30 000 euro

Poradnik szeroko omawia problematykę **planowania i wydatkowania środków publicznych w wysokości do 30 000 euro**. Na tle ustawy z 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych jest to szczególna kategoria wydatków, które z jednej strony definiuje się jako zamówienie publiczne, a z drugiej wyłącza spod stosowania niniejszej ustawy.

W poradniku autorzy przedstawiają następujące zagadnienia:

- **cel wyłączenia reżimu ustawowego** dla wydatków poniżej 30 000 euro,
- **zasady wydatkowania** środków publicznych,
- prawidłowe **oszacowanie wartości zamówienia**,
- **zakres odpowiedzialności zamawiających** w związku z dysponowaniem środkami publicznymi.

Publikacja została wzbogacona o przykładowe pytania i odpowiedzi oraz wzór regulaminu udzielania zamówień o wartości szacunkowej do 30 000 euro.

Książka jest skierowana do wszystkich, którzy w swojej praktyce zawodowej zajmują się sprawami z zakresu zamówień publicznych: prawników, pracowników instytucji zamawiających, a także wykonawców zamówień publicznych.

CENA 69 ZŁ (W TYM 5% VAT)



9 788381 247078 W01P01

ISBN 978-83-8124-707-8



9 788381 247078

ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL
WWW.PROFINFO.PL



Wolters Kluwer